

Plats och tid: Kungsgatan 12, Socialnämndens sammanträdesrum, kl 9:00 - 12:00

Beslutande: Ella Kardemark (KD), ordförande
Tord Johansson (S)
Ann-Margret Meijer (S)
Mathias Sörensen (S)
Kristoffer Johansson (FP)
Lilli Istenes (S)
Svein Henriksen (MP)
Susanne Larsen (SD)
Maj-Lis Andersson (SPI)
Christina Warman (M)
Ewy Henriksson (C)

Övriga deltagande: Ulf Johansson (S), Lena Weibull (KD), Annika Skoog (S), Hans-Jörgen Wahlhed, Yvonne Oliv, Marie Langemark, Elisabeth Wärn, Mikael Lindroos, Eric Semb, Daniel Åkesson

Utses att justera: Tord Johansson

Justeringens plats och tid: Socialförvaltningen, 2015-04-23

Sekreterare: Paragrafer 44 - 53
Emelie Lindbergh

Ordföranden:
Ella Kardemark

Justerande:
Tord Johansson

ANSLAG / BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ: Halmstads kommun, Socialnämnden

Sammanträdesdatum: 2015-04-23

Datum för anslags upprättande: 2015-04-27

Datum för anslags nedtagande: 2015-05-18

Förvaringsplats för protokollet: Socialförvaltningen, Kungsgatan 12

Underskrift:
Annelie Wallentin

SN § 44

Val av justerare

Socialnämnden beslutar att jämte ordföranden (KD) utse Tord Johansson (S) att justera protokollet.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

SN § 45

Godkännande av föredragningslista

Beslut

Socialnämnden godkänner föredragningslistan.

Ärendet

Föreligger förslag till föredragningslistan.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

SN § 46

SN 2015/0004

Budgetuppföljning mars

Beslut

Socialnämnden mottar informationen

Ärendet

Prognosen för perioden sätts till 0.

Bakgrund

Stadskontoret har begärt ekonomirapport med senaste inlämningsdatum 7/4. Prognosen baseras på avdelningarnas bedömningar om de olika verksamheterna. Bedömning görs utifrån nuläge samt att det beaktas beräknad volymförändring under året.

Analys, förslag och motivering

Samma prognos som föregående period på +/- 0. Det rapporteras emellertid om kostnadsökningar från ett flertal håll, samtidigt som man letar sätt att mota ökningarna. Eftersom det är en verksamhet där få individer kan få stor påverkan på ekonomin så kan det konstateras att det är en bräcklig prognos. Förvaltningen har inga marginaler eller någon buffert att ta ifrån om det dyker upp oväntade ökningsar.

Det snabbaste sättet att möta ökade kostnader är att vakanshålla personal, där det ges möjlighet. Det är dock ingen enkel lösning eftersom hantering av ärenden av olika slag ökar, vilket då kräver personal för att tas om hand.

Utökning av ensamkommande flyktingbarn kommer sannolikt att generera uppstartskostnader, storlek på detta är dock oklart.

En oväntad externplacering inom funktionshinderområdet beräknas kosta ca 1 100 tkr över budget för placeringar av den kategorin.

Förvaltningen hanterar resultatbalansering på - 1 368 tkr främst genom partiella vakanshållningar inom olika delar av verksamheten.

Lagförändring gällande våld i nära relationer är inte hanterat i prognosen, då detta ligger som ett separat ärende till KS.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

Ärendets beredning

Inom kommunen

Prognosen är utarbetad i samråd med förvaltningschef, förvaltningens enhets- och avdelningschefer samt diskuterad i förvaltningens ledningsgrupp.

Förslag till beslut

Socialnämnden mottar informationen.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

SN § 47

SN 2015/0002

Fastställande av Verksamhetsplan 2015

Beslut

Socialnämnden beslutar att fastställa avsnittet Omprövning till Verksamhetsplan 2015.
Verksamhetsplanen är därmed beslutad i sin helhet.

Sammanfattning

I samband med att Verksamhetsplan 2015 behandlades av socialnämnden och man beslöt sända ärendet till MBL förhandling så slutade förhandlingarna med att det blev oenighet om texten kring omprövning. Efter att nytt förslag tagits fram har ny förhandling skett.

MBL § 11 har nu genomförts. Arbetsgivaren och de fackliga organisationerna kunde då enas om den nya texten för omprövningen till verksamhetsplanen.

Ärendet

Uppdrag

I anvisningarna från Stadskontoret framgår att beslutade omprövningar skall beskrivas i Verksamhetsplan.

Omprövningarna beskrivs första gången i dokumentet

Verksamhetsförändringar och återkommer sedan i internbudgetavsnittet i Verksamhetsplan.

Bakgrund

Vid nämndens sammanträde i februari beslöt man att sända verksamhetsplanen 2015 till MBL förhandling för att därefter slutligen beslutas av nämnden vid sammanträdet i mars.

Vid de påföljande MBL förhandlingarna blev de fackliga organisationerna och arbetsgivaren eniga om allt utom avsnittet om omprövningar.

Detta ledde till att nämnden på sammanträdet i mars fastställde Verksamhetsplanen förutom avsnittet Omprövning.

Förvaltningen har nu genomfört ny MBL § 11 efter att arbetat om texten till avsnittet Omprövning.

Analys, förslag och motivering

Detta innebär att texten under rubriken Omprövning ersätts med följande:

- AKTIVARE FLÖDE FRÅN SLUTNA TILL MER ÖPPNA
BOENDEFORMER

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

Orsak

För personer med olika funktionshinder eller missbruk finns olika boendeformer. De mest kostnadskrävande är externa vårdhemsplaceringar eller i egna Gruppboendestäder. Ett utvecklingsarbete där en förskjutning från slutna till mer öppna boendeformer, exempelvis boendestöd eller servicebostad istället för gruppboendestad kan ge önskvärd effekt.

Förväntat resultat

I Halmstad kommun har utbyggnadstakten av gruppboendestäder varit hög. Behovet av traditionella gruppboendestäder är nu uppfyllt. Vad som däremot saknas är alternativa boendelösningar.

Vid en kartläggning av de boendes behov i september 2013 framkom att 36 personer i våra boenden har behov av eller skulle kunna byta boendeform till, ex servicebostad. I samband med stigande ålder förändras omvårdnadsbehoven och 10 personer av dessa beräknas inom en snar framtid ha behov av en handikappanpassad lägenhet. På Malcusgatan har Socialförvaltningen fått erbjudande genom exploateringsavtal att hyra ett serviceboende med sju lägenheter. Detta kan stå klart hösten 2015.

Att byta boendeform är inte lätt. Kvarboendepincipen och tryggheten med känd personal gör att många väljer att stanna kvar på boendet även om det inte är det optimala boendet utifrån den enskildes behov. Om personen önskar bo i ordinärt boendet med boendestöd innebär det att personen går från en LSS-insats till en SOL-insats.

Ekonomiska konsekvenser utöver ram

Summan för omprövning kan nås om ett gott arbete med brukare och deras företrädare leder till att brukare med mindre behov flyttar till nya öppnare boendeformer.

På sikt kan detta leda till samordningsvinster och att äldre gruppboendestäder med bristande köksstandard och tillgänglighet avvecklas.

Konsekvenser

De förväntade konsekvenserna är att brukare ska få insatser på rätt nivå. Varken överkvalitet eller underkvalitet.

Inga medarbetare kommer bli övertaliga. Eventuella arbetsmiljökonsekvenser hanteras i avdelningen Boende och Korttids samverkansorganisation.

Ärendets beredning

Inom kommunen

Utarbetandet av texten genomfördes i samband med dokumentet verksamhetsförändringar 2015-2017 och fastställdes då av förvaltningschefen

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

efter diskussion i förvaltningens ledningsgrupp. I arbetet med att ta fram Verksamhetsplan föll denna text bort och ersattes felaktigt av en annan text. I samband med inledande MBL förhandlingar uppdagades att text för omprövning redan behandlats i ett annat dokument och den text som de fackliga organisationerna inledande inte kunnat enas med arbetsgivaren om har nu ersatts med den ursprungliga texten.

Fackliga organisationer

MBL § 11 genomfördes 2015-04-10 med Kommunal och 2015-04-14 med övriga fackliga organisationer. Arbetsgivaren och de fackliga organisationerna blev då eniga om den nya texten för omprövningen till verksamhetsplanen.

Förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att fastställa avsnittet Omprövning till Verksamhetsplan 2015.
Verksamhetsplanen är därmed beslutad i sin helhet.

Beslutsgång

Ella Kardemark (KD) yrkar att socialnämnden beslutar i enlighet med föreliggande förslag

Tord Johansson (S) yrkar att det genomförs en djupare konsekvensbeskrivning av ärendet för att kunna fatta beslut.

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att socialnämnden beslutar i enlighet med föreliggande förslag.

Omröstning begärs. Ja-röst för Ella Kardemarks förslag och nej-röst för Tord Johanssons förslag.

Ja-röster: Ella Kardemark (KD), Christina Warman (M), Kristoffer Johansson (FP), Svein Henriksen (MP), Maj-Lis Andersson (SPI), Ewy Henriksson (C)
Nej-röster: Tord Johansson (S), Ann-Margreth Meijer (S), Mathias Sörensen (S), Lilli Istenes (S), Susanne Larsen (SD)

Med 6 ja-röster mot 5 nej-röster beslutar socialnämnden i enlighet med föreliggande förslag.

Socialdemokraterna reserverar sig mot beslutet att genomföra föreslagna omprövningar till förmån för sitt eget budgetförslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

SN § 48

SN 2014/0240

Utmaning av kommunal verksamhet - Ledsagarservice

Beslut

Socialnämnden beslutar att avslå utmaningen

Sammanfattning

Ett företag har 2014-04-28 inkommit med begäran om utmaning i enlighet med kommunens anvisningar om utmanarrätt, utmaningen gäller ledsagarservice.

Då det råder viss osäkerhet kring insatsen ledsagarservice och att en del klargörandet i verksamhetens utförande och kvalitetskrav behöver göras föreslås att verksamheten fortsättningsvis ska vara kvar i kommunal regi. När rutiner för genomförandepplaner och kvalitetskrav är fastställda för verksamheten utesluts däremot inte att verksamheten kan konkurrensutsättas. Utredaren föreslår därför att utmaningen avslås.

Ärendet

Bakgrund

Företaget En Hjälpande Hand LSS AB har 2014-04-28 inkommit med begäran om utmaning i enlighet med kommunens anvisningar om utmanarrätt

Den 31 januari 2008 antog kommunfullmäktige riktlinjer för konkurrensutsättning av verksamhet. I dessa riktlinjer framgår följande: ”Utmanarrätten innebär att den som vill överta driften av en kommunal verksamhet kan utmana kommunen genom att lämna in en begäran om detta. Den nämnd som är ansvarig för verksamheten som utmanas är skyldig att pröva utmaningen och avgöra om den ska leda till en förstudie eller annan åtgärd. I denna fas görs ingen omfattande utredning. Den görs först om utmaningen leder till att det skall göras en förstudie. Nämnden kan besluta att det inte ska ske en konkurrensutsättning vilket innebär att utmaningen avslås. Exempel på skäl för avslag kan vara att kommunen vid konkurrensutsättning riskerar att tappa kompetens inom ett specifikt område eller att marknaden riskerar att komma i obalans. Om utmaningen antas kommer förstudien att bli nämndens beslutsunderlag för beslut om att gå vidare till upphandling eller ej. All verksamhet får utmanas med undantag av myndighetsutövning, strategiska ledningsfunktioner och vad som enligt lag eller förordning inte kan läggas ut på entreprenad utan måste utföras av kommunens egna medarbetare.”

Förvaltningen bedömde att inga särskilda skäl föreligger för att inte genomföra förstudie.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

Utmaningen gäller 50 % av kommunens Ledsagarservice. Efter diskussion i Ledningsgruppen fastställdes att utmaningen bör prövas mot hela verksamheten. Detta är oproblematiskt, utmanaren kan inte ställa några krav på hur vi hanterar utmaningen.

Analys, förslag och motivering

Då det råder viss osäkerhet kring insatsen ledsagarservice och att en del klargörandet i verksamhetens utförande och kvalitetskrav behöver göras föreslås att verksamheten fortsättningsvis ska vara kvar i kommunal regi. Även rutiner för upprättandet av genomförandeplaner i verksamheten behöver ses över. När rutiner för genomförandeplaner, och kvalitetskrav är fastställda för verksamheten utesluts däremot inte att verksamheten kan konkurrensutsättas.

Förvaltningen behöver även se över sina beslut och reda ut vad skillnaden är mellan SoL och LSS-beslut när det gäller ledsagarservice, samt utreda skillnaderna mellan insatserna kontaktperson och ledsagarservice.

Ärendets beredning

Inom kommunen

Ärendet har beretts av projektledare Daniel Åkesson och enhetschef Eva Thelander i samråd med enhetschef Eric Semb.

Andra grupper

Förstudien har inte beretts på LSS samrådet då bedömningen var att förslaget att avslå utmaningen är i linje med brukarorganisationernas synpunkter.

Fackliga organisationer

Förstudien har inte samverkats med de fackliga organisationerna då bedömningen var att avslå utmaningen och att ingen verksamhetsförändring då blir aktuell.

Förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att avslå utmaningen

Beslutsgång

Socialnämnden beslutar i enlighet med föreliggande förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

SN § 49

SN 2014/0392

Anvisningar för ledsagarservice 2014/2015

Beslut

Socialnämnden fastställer anvisningar för ledsagarservice.

Ärendet

Socialnämndens anvisningar syftar till att underlätta handläggning och verkställighet, och ska betraktas som ett hjälpmedel med en vägledande funktion inte att likställa med lag. Anvisningarna uppdateras årligen.

Anvisningar för ledsagarservice ger ett stöd för utredande handläggare, samt för verkställande chef och ledsagare. Intentionen med insatsen liksom grundläggande förutsättningar och avgränsningar tydliggörs. För 2015 tillkommer en förändring avseende ansvar att upprätta genomförandeplan, samt en förändring av arvoderingsform vilket syftar till att tydliggöra den arbetsrättsliga skillnaden mellan ett uppdrag och en anställning. Avsikten är också att därmed förenkla det administrativa förfarandet för den enskilde brukaren, för ledsagaren och för förvaltningen.

Ärendet har beretts genom jämförelser med andra kommuner, där särskilt Uppsala kommun utgjort en förebild. Förvaltningsekonom och personalansvarig har bidragit med sakkunskap. Ansvarig avdelningschef samt chefer för utrednings- respektive verkställande enheter har beretts utrymme att yttra sig.

Förvaltningen föreslår nämnden att fastställa förslag till anvisningar för ledsagarservice 2015 inklusive förslag till ändrad arvoderingsform.

Ärendets beredning

Inom kommunen

Sakkunskap angående handläggning och verkställighet av ledsagarservice har inhämtats via avdelningschef samt chef för utredning och verkställighet vid avdelningarna för Stöd och Service samt Boende och Korttid. Förvaltningens personalchef har vidtalats angående arbetsrättsliga frågor, förvaltningsekonom har bidragit i den ekonomiska analysen.

Andra grupper

Inför förslaget har en studie gjorts av andra kommuners upplägg kring ledsagning och ersättning. Sammantaget har ungefär hälften av kommunerna valt en konstruktion av uppdrag och arvode, medan övriga har ett

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

anställningsförfarande med lön. Uppsala kommun har i detta sammanhang särskilt bidragit med erfarenheter av sitt system om uppdrag och arvode för ledsagare.

Fackliga organisationer
Ärendet faller inte inom ramen för MBL.

Förslag till beslut

Socialnämnden fastställer anvisningar för ledsagarservice.

Beslutsgång

Socialnämnden beslutar i enlighet med föreliggande förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

SN § 50

SN 2015/0205

Fördjupad tillsyn angående hantering av orosanmälningar gällande barn och unga

Beslut

Socialnämnden mottager informationen.

Ärendet

Bakgrunden till den fördjupade tillsynen är bland annat det uppmärksammade fallet i Karlskrona våren 2014, där en 8 årig flicka bragdes om livet i sitt hem och där det konstaterades att socialtjänst och polis brustit i hanteringen av den inkomna orosanmälan. Inspektion för vård och omsorg (IVO) har efter händelsen skärpt kraven på landets kommuner.

Uppdraget är att se över hur socialförvaltningen i Halmstads kommun hanterar orosanmälningar för barn och unga som far eller riskerar att fara illa samt vilka rutiner och arbetssätt som tillämpas. Syftet med översynen är att säkerställa kvalitet och rättsäkerhet om den enskilde samt identifiera och förebygga eventuella risker. Den fördjupande tillsynen har initierats som ett kontrollmoment i egenkontrollplanen 2015 och presenteras som en separat utredning (bilaga 1).

Information har inhämtats genom samtal med chefer och personal inom mottagningsenheten med fokus på utformning av aktuella rutiner, processer och arbetssätt. Utredningen tar även fasta på hur kunskap och förankring kring dessa delar ser ut i verksamheten. Som en del i tillsynen har utredaren granskat slumpvis utvalda förhandsbedömningar samt genomfört riskanalys av mottagningsenhetens processer (bilaga 2). Riskanalysen har fastställts i ledningsgrupp 2015-03-11.

I utredningen framkommer att barn och ungdomsavdelningen arbetar kontinuerligt med att utveckla och förbättra verksamheten för att kunna möta målgruppens behov av hjälp och stöd. Utifrån det uppmärksammade Karlskrona-fallet har verksamheten även vidtagit samt kommer att vidta särskilda åtgärder och strategier. Som exempel har rutin upprättats för att säkerställa att samtliga akuta orosanmälningar och anmälningar där det finns ett pågående ärende fysiskt överlämnas till aktuell handläggare på utredningsenheten. Verksamheten kommer också snarast att revidera och uppdatera befintliga rutiner och processbeskrivningar i Kvalitetshandboken. Slutligen förbereder sig verksamheten på kommande utmaningar och förändringar i lagstiftningen, vad gäller stärkt skydd för barn som utsatts eller bevittnat våld av närstående.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

Ärendets beredning

Inom kommunen

Ärendet har beretts av utredare Therese Ek.

Förslag till beslut

Socialnämnden mottager informationen.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

SN § 51

SN 2014/0217

Komplettering av föreningsbidrag för år 2015**Beslut**

Socialnämnden beviljar föreningsbidrag till Röda Korset Halmstadkretsen med 60 000 kr för år 2015.

Ärendet

Socialnämnden beviljar årligen bidrag till sociala hjälporganisationer och handikapporganisationer. Syftet med bidragen är att stödja verksamhet som kompletterar socialnämndens verksamhet eller som på annat sätt bedöms vara till nytta inom socialnämndens verksamhetsområde. Dessa riktlinjer fastställdes av socialnämnden 2008-06-18.

Ansökan om föreningsbidrag ska vara inne senast den sista oktober året innan ansökan avser.

Röda Korset Halmstadkretsen inkom med ansökan om föreningsbidrag för år 2015 den 8 april 2015. Röda Korset Halmstadkretsen är medvetna om att de inkom försent med ansökan om föreningsbidrag.

Ärendets beredning

Inom kommunen

Ärendets har beretts av Annelie Wallentin i samråd med Eric Semb.

Förslag till beslut

Socialnämnden beviljar föreningsbidrag till Röda Korset Halmstadkretsen med 60 000 kr för år 2015.

Beslutsgång

Socialnämnden beslutar i enlighet med föreliggande förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

SN § 52

SN 2015/0001

Delegationsbeslut**Beslut**

Socialnämnden lägger anmälningsärendena till handlingarna.

Ärendet

Med hänsyn till socialnämndens delegation anmäls följande beslut:

1. Förvaltningen anmäler beslut fattade av enhetschefer/arbetsledare avseende anställningar
2. Förvaltningen anmäler delegationsbeslut fattade i verksamhetssystemet Procapita från föregående månad
3. Förvaltningen anmäler beslut fattade av alkoholhandläggare avseende beslut om serveringstillstånd
4. Förvaltningen anmäler beslut fattade av enhetschef avseende begäran om utlämnande av allmän handling, enligt delegationsordningen 1.6.1

Förslag till beslut

Socialnämnden lägger anmälningsärendena till handlingarna.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

SN § 53

SN 2015/0128

Information till socialnämnden**Beslut**

Socialnämnden mottager informationen.

Ärendet

1. Enligt delegationsordningen ska individutskottets protokoll anmälas till nästkommande socialnämnd. Förvaltningen anmäler härmed protokoll från socialnämndens individutskott 150402, 150413 samt 150416.
2. Eric Semb, enhetschef för kvalitetsenheten, informerar om aktuellt IVO-ärende på Backagårdsvägens gruppbostad.

Förslag till beslut

Socialnämnden mottager informationen.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------