

Plats och tid: Westerbergs gata 10, Socialnämndens sammanträdesrum, kl 09:00 - 12:00

Beslutande: Ella Kardemark (KD), ordförande  
Tord Johansson (S)  
Magnus Ackerot (M) (§131-§140)  
Ann-Margret Meijer (S)  
Ewa Sjögren (M)  
Mathias Sörensen (S)  
Kristoffer Johansson (L) (§127-§136, §138-§140)  
Lilli Istenes (S)  
Svein Henriksen (MP)  
Susanne Larsen (SD)  
Maj-Lis Andersson (SPI)  
Ewy Henriksson (C) (§127-§130, §137)

Övriga deltagande: Ewy Henriksson (C) (§131- §136, §138-§140), Ulf Johansson (S), Lena Weibull (KD), Annika Skoog (S) (§127-§130), Hans-Jörgen Wahlhed, Yvonne Oliv, Christel Lood, Marie Langemark, Elisabeth Wärn, Mikael Lindroos, Eric Semb, Christina Bengtsson, Anna Franke Wiking, Martha Koppen, Monika Johansson-Björk

Utses att justera: Tord Johansson

Justeringens plats och tid: Socialförvaltningen, 2015-12-21

Sekreterare: ..... Paragrafer 127 - 140  
Emelie Lindbergh

Ordföranden: .....  
Ella Kardemark

Justerande: .....  
Tord Johansson

---

**ANSLAG / BEVIS**

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ: Halmstads kommun, Socialnämnden

Sammanträdesdatum: 2015-12-17

Datum för anslags upprättande: 2015-12-21

Datum för anslags nedtagande: 2016-01-11

Förvaringsplats för protokollet: Socialförvaltningen, Kungsgatan 12

Underskrift: .....  
Annelie Wallentin

SN § 127

**Val av justerare**

Socialnämnden beslutar att jämte ordföranden (KD) utse Tord Johansson (S) att justera protokollet.

\_\_\_\_\_

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

SN § 128

### **Godkännande av föredragningslista**

#### **Beslut**

Socialnämnden godkänner föredragningslistan.

#### **Ärendet**

Föreligger förslag till föredragningslistan.

---

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

SN § 129

SN 2015/0004

## Budgetuppföljning nov 2015

### Beslut

Socialnämnden mottar informationen.

### Ärendet

#### Bakgrund

Stadskontoret har begärt ekonomirapport med senaste inlämningsdatum 2/12. Prognosen baseras på avdelningarnas bedömningar om de olika verksamheterna. Bedömning görs utifrån nuläge samt att det beaktas beräknad volymförändring under året.

#### Analys, förslag och motivering

Förvaltningen lämnar en prognos på – 10 000 tkr.

Förvaltningen lämnar en prognos på – 10 000 tkr.

Vissa gruppboendestäder anpassar verksamhet och lokaler utifrån rapporter från IVO (inspektionen för vård och omsorg). Inom ett flertal enheter innebär det ökad bemanning. Utökad kostnad beräknas i dagsläget till ca 2 000 tkr över budget.

I år hade det vid tertial 1, jämfört med samma period föregående år, kommit in ca 300 fler anmälningar till barn och ungdom, vilket är en ökning med ca 40 %. Vid tertial 2 har siffran stigit till 400 fler anmälningar. Det är ett tydligt tecken på den ökning som tidigare aviserats. För att kunna hantera tillströmningen, dels i det akuta men även i uppföljande och behandlande verksamhet, beräknas detta kosta ca 6 000 tkr över budget. Här kan nämnas att verksamheten avvaktade besked gällande tilläggsanslag och under en period valde att försöka hantera ökningen inom befintliga resurser.

Utökning av ensamkommande flyktingbarn prognostiseras nu till ca 1 500 tkr. Handlar bland annat om att boendepersonal måste anställas innan verksamheten är igång samt anpassning av lokaler etc. Över tid bör dock denna verksamhet vara i balans. Samtidigt har ökningen varit väldigt stor och är svår att prognosticera. Kan också nämnas att kommunen förlorar på att inte få fram egna boenden i det tempo som hade varit önskvärt. Istället för att driva i egen regi så måste ett antal placeras externt till en kostnad som överstiger den ersättning kommunen får från migrationsverket.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

Ökning av externplaceringar inom funktionshinder kan motas något mot ett överskott inom personlig assistans, totalt beräknas dock ett underskott med 1 500 tkr.

Förvaltningen hanterar resultatbalansering på – 1 368 tkr främst genom vakanshållningar inom olika delar av verksamheten. Samtidigt försöker man hela tiden arbeta med anpassning av personalresurser samt att hitta kostnadseffektiva lösningar inom de olika verksamheterna, för att inte kosta mer än vad som behövs. Utöver detta vakanshålls administrativ personal med ca 1 000 tkr.

#### **Ärendets beredning**

##### Inom kommunen

Prognosen är utarbetad i samråd med förvaltningschef, förvaltningens enhets- och avdelningschefer samt diskuterad i förvaltningens ledningsgrupp.

#### **Förslag till beslut**

Socialnämnden mottar informationen.

  

---

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

SN § 130

SN 2015/0002

## Verksamhetsplan 2016

### Beslut

Socialnämnden fastställer Verksamhetsplan 2016.

### Ärendet

Kommunstyrelsen har gett nämnder och bolag i uppdrag att lämna in verksamhetsplaner med verksamhetsmål senast sista november. Inlämningen sker genom IT stödet STRATSYS.

Verksamhetsplanen skall harmoniera med Visionsstyrningsmodellen och innehålla konkretiseringar av de mål och prioriteringar som kommunfullmäktige fastställt i Planeringsdirektiv med budget 2016-2018. Ett annat dokument som utgjort underlag är nämndens Omvärldsanalys. Nämndens majoritet har utarbetat förslag till prioriteringar utifrån omvärldsanalysen och presenterat dessa för förvaltningen. Presidiet har diskuterat prioriteringarna med sekreterarstöd Förvaltningen har utifrån detta utarbetat förslag till mål, aktiviteter och nyckeltal.

### Ärendets beredning

#### Inom kommunen

Strukturen och layout bestäms av kommunens IT system STRATSYS som används för planering och uppföljning.

Kapitel 1 har skrivits av nämndens ordförande.

Kapitel 2 är automatiskt genererat av STRATSYS.

Kapitel 3 är hämtat från socialnämndens reglemente.

Kapitel 4 är hämtat baserat på nämndens Omvärldsanalys 2015

Kapitel 5 är automatiskt genererat av STRATSYS och kompletterat med ”aktiviteter” och ”mätetal” föreslagna av avdelningscheferna.

Kapitel 6 är berett av förvaltningens HR utvecklare Hedvig Lundberg och Camilla Eklund-Hegel

Kapitel 7 har beretts av enhetschef på Kvalitetsenheten Eric Semb samt enhetschef på Utvecklingsenheten och där har prioriteringar från nämndens omvärldsanalysdagar skrivits in som inte passar i målstrukturen i kapitel 5.

Kapitel 8 är berett av förvaltningens ekonomiansvarig Mikael Lindroos

Bilaga 1 är berett av förvaltningens HR utvecklare Camilla Eklund-Hegel

Bilaga 2 har beretts av controller Marie Lindau och Kvalitetsutvecklare Therese Ek.

Bilaga 3 har beretts av projektledare Daniel Åkesson

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

Fackliga organisationer

MBL § 19 genomfördes 17/11

MBL § 11 genomfördes 7/12 men slutade i oenighet. I skrivande stund föreligger osäkerhet i om det leder till begäran om central överläggning.

**Förslag till beslut**

Socialnämnden fastställer Verksamhetsplan 2016.

**Yrkanden**

Tord Johansson (S) yrkar att:

1. Man inte gör en besparing på fritidsverksamheten på 1,5 miljoner, på grund av att man inte kan svara på hur det ska gå till att driva verksamheten i framtiden, och att vissa grupper i vår verksamhet behöver att det planeras centralt i socialförvaltningen.
2. Det tydliggörs hur man ska hantera återstående balans på 10,3 miljoner. Vi menar att vi inte kan medverka till att ta ett beslut in blanco.
3. Patientsäkerheten beskrivs och tillförs i nämndens prioriteringar i verksamhetsplanen.

Ordföranden (KD) yrkar att socialnämnden beslutar i enlighet med föreliggande förslag.

**Beslutsgång**

Ordföranden (KD) ställer proposition på föreliggande förslag och Tord Johanssons (S) yrkanden och finner att socialnämnden beslutar i enlighet med föreliggande förslag.

Votering begärs.

Följande voteringsproposition godkänns;

Ja-röst för ordförandens (KD) förslag och nej-röst för Tord Johanssons (S) yrkanden.

Ja-röster: Ella Kardemark (KD), Ewy Henriksson (C), Ewa Sjögren (M), Kristoffer Johansson (L), Svein Henriksen (MP), Maj-Lis Andersson (SPI).

Nej-röster: Tord Johansson (S), Ann-Margreth Meijer (S), Mathias Sörensen (S), Lilli Istenes (S), Susanne Larsen (SD).

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

Med 6 ja-röster mot 5 nej-röster beslutar socialnämnden i enlighet med föreliggande förslag.

**Reservation**

Socialdemokraterna reserverar sig till förmån för egna yrkanden.

**Anteckning**

Socialnämnden vill skicka med förvaltningen att konsekvensbeskrivningarna ska vara bättre och fylligare än den på avdelningen BOK för att kunna fatta bra beslut.

\_\_\_\_\_

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



SN § 131

SN 2015/0011

## Delegationsordning

### Beslut

Socialnämnden beslutar att anta delegationsordning för 2016 i enlighet med föreliggande förslag med ändring enligt yrkande.

### Ärendet

I en delegationsordning fastställer socialnämnden vilka beslut som får fattas på delegation. Delegering innebär att socialnämnden överför självständig beslutanderätt till ett utskott, en ledamot eller ersättare eller en anställd som är underställd nämnden.

Socialnämndens delegationsordning fastställdes senast 2015-09-24. Delegationsordningen ska revideras en gång per år eller fortlöpande när behov föreligger.

Den reviderade delegationsordningen för 2016 föreslås gälla från och med 2016-01-01 och tills vidare. Tidigare delegationsordning upphör att gälla per samma datum.

### Ärendets beredning

#### Inom kommunen

Ärendet har handlagts av Emelie Lindbergh.

Ärendet har beretts inom förvaltningen i samråd med berörda avdelnings- och enhetschefer.

### Förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att anta delegationsordning för 2016.

### Yrkande

Tord Johansson (S) yrkar att punkt 1.10.3, att godkänna förfrågningsunderlag vid upphandling, inte innehåller förfrågningsunderlag vad det gäller verksamhetsövergång.

### Beslutsgång

Ordföranden (KD) ställer proposition på föreliggande förslag och Tord Johanssons (S) yrkande och finner att socialnämnden beslutar i enlighet med Tord Johanssons (S) yrkande.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

Socialnämnden beslutar i enlighet med föreliggande förslag med ändring enligt Tord Johanssons (S) yrkande.

\_\_\_\_\_

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

SN § 132

SN 2015/0362

**Statliga stimulansmedel 2016 för äldre personer över 65 år****Beslut**

Socialnämnden beslutar att godkänna upprättat förslag till användning av statliga stimulansmedel för personer över 65 år inom nämndens verksamhetsområde.

**Ärendet**

I juni 2015 beslutade regeringen om ett statsbidrag på 995 miljoner kronor för 2015 för att öka bemanningen inom den av kommunen finansierade vården och omsorgen om äldre.

Syftet med statsbidraget är att skapa ökad trygghet och kvalitet för den enskilde. För Halmstad kommun handlar den statliga satsningen om 9,9 miljoner 2015, och under förutsättning av regeringens beslut handlar det om dubbelt så mycket 2016, 2017 och 2018. För socialnämnden handlar det om 680.000 kr 2016 och kommande år.

Förslaget innebär projektanställning av en arbetsterapeut inom hälso- och sjukvårdenheten med uppgift att kartlägga behov av hjälpmedel för att uppnå trygghet för de som är äldre, över 65 år, inom socialnämndens olika verksamhetsområden. Det handlar om personer som bor i boenden eller har personlig assistans. Även de boenden som drivs av Frösunda ingår. En summa motsvarande 180.000 kr avsätts till ”guldkantsaktiviteter” för äldre. Dessa medel blir sökbara för nämndens verksamheter, inkl Frösunda.

**Ärendets beredning**Inom kommunen

Diskussioner om förslaget har genomförts inom hälso- och sjukvårdenheten samt med förvaltningens ledningsgrupp.

Fackliga organisationer

Förslaget har diskuterats vid samverkan med den fackliga organisationen ASSAM 151130, och MBL förhandling är bokad till 151215.

**Förslag till beslut**

Socialnämnden beslutar att godkänna upprättat förslag till användning av statliga stimulansmedel för personer över 65 år inom nämndens verksamhetsområde.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

**Förslag till beslut**

Socialnämnden beslutar att godkänna upprättat förslag till användning av statliga stimulansmedel för personer över 65 år inom nämndens verksamhetsområde.

**Beslutsgång**

Socialnämnden beslutar i enlighet med föreliggande förslag.

---

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

SN § 133

SN 2015/0364

**Statusrapport- projekt föräldrastöd, Barn och ungdomsavdelningen****Beslut**

Socialnämnden tar emot information.

**Ärendet**Uppdrag

På uppdrag av förvaltningschef Hans-Jörgen Wahlhed lämnas en statusrapport angående ett planerat utvecklingsprojekt på BoU.

Bakgrund

Socialtjänsten har ett omfattande ansvar för att barn som placeras i familjehem får det stöd och skydd de behöver. Detta ansvar regleras i socialtjänstlagen (2001:453) med kompletterade regler i socialtjänstförordningen (2001:937). Huvudregeln är att samtliga barn skall få möjligheten att återförenas med sin biologiska familj, och eftersom man vet att ett fungerande umgänge är avgörande för att detta skall ske förespråkar lagen även att all vård av familjehemsbarn:

”/.../ bör utformas så att den främjar den enskildes samhörighet med anhöriga och andra närstående samt kontakt med hemmiljön” (6 kap. 1§ andra stycket socialtjänstlagen (2001:453)).

Men trots att det idag finns en medvetenhet kring vikten av att omhändertagna barn återförenas med sina föräldrar, eller åtminstone får stöd att utveckla ett fungerande umgänge till dessa, så återförenas ett stort antal barn aldrig med sin biologifamilj.

I Halmstad har vi lite över 100 barn placerade i familjehem. Dessa barn är placerade på grund av att deras föräldrar brister i sitt föräldraskap till följd av exempelvis missbruk, psykisk ohälsa och omvårdnadsbrister. I samband med varje omhändertagande erbjuds ett barns biologifamilj naturligtvis hjälp och stöd men detta stöd välkomnas inte alltid eftersom ett omhändertagande ofta orsakar känslor av ilska, förtvivlan och sorg – känslor som ofta riktas mot förvaltningen och dess personal. Ett problem är också att många föräldrar inte vågar anförtro sina problem åt vår personal eftersom de upplever att deras primära uppgift är att utreda deras lämplighet som föräldrar och inte att stötta dem. I en utredning som förvaltningen genomförde 2011, i syfte att granska familjehemsvården i Halmstad, framkom det även att det finns ett behov av att

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

vidareutveckla och förbättra stödet till biologfamiljen. I utredningen, som genomfördes på uppdrag av socialnämndens presidium, kom man nämligen fram till att inte alla föräldrarna kände till vilken typ av hjälp som fanns att få, att de upplevde sig behöva mer stöd för att kunna utveckla ett fungerande umgänge till sina barn samt att de hade behov av stöd även efter att barnen flyttat hem.

För att överkomma ovannämnda svårigheter, och öka antalet familjeåterföreningar, föreslog 2011 års utredning att förvaltningen skulle införa speciella föräldrahandläggare – vars primära uppgift skulle vara att stötta omhändertagna barns biologiska föräldrar. Utredningen föreslog vidare att dessa handläggare skulle ha kontinuerliga träffar med biologfamiljen vilka skulle bygga på exempelvis Bostonmodellen – en metod som går ut på att individen får formulera mål som denne tror kan motivera honom eller henne till förändring, innan behandlaren mäter individens förmåga. Tanken bakom detta arbetsätt är att rehabiliteringsprocessen i sig vidareutvecklar en individs färdigheter varför man aldrig i förväg bör avfärda någons mål som ouppnåbara. Metoden fokuserar vidare på att börja med att hjälpa en individ att återerövra de roller som är mest betydelsefulla för denne, såsom exempelvis en föräldraroll, istället för att attackera alla problem samtidigt. Metoden är ledande inom psykiatrisk rehabilitering och har använts med stor framgång – framförallt i syfte att etablera individer med psykiska funktionsnedsättningar på arbetsmarknaden. I och med att metoden aldrig använts för att arbeta med omhändertagna barns föräldrar behöver denna dock anpassas för att passa denna nya målgrupp.

#### Projektets syfte och mål

Syftet med projektet är att öka antalet återföreningar mellan placerade barn och deras biologfamilj. För att uppnå detta syfte planerar vi bland annat att:

- Inför föräldrahandläggare vars primära uppgift är att stötta föräldrar som vill återförenas med sina barn.
- Vidareutveckla Bostonmodellen så att införda föräldrahandläggare kan använda denna för att motivera föräldrar till positiva livsförändringar.
- Utbilda föräldrahandläggare i arbetsmodellen.

#### Genomförda aktiviteter

Förvaltningen har varit i kontakt med Camilla Bogarve som är socionom, certifierad rehabiliterare, utbildare, föreläsare och expert på Bostonmodellen. Bogarve har haft ett mångårigt engagemang för psykiatrisk rehabilitering och har bland annat projektlett Miltonprojektet i Hallands län – ett projekt som syftade till att utveckla en kunskapsbaserad rehabilitering för personer med

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

psykiska funktionshinder. Förvaltningen har presenterat sin projektidé för Bogarve och målsättningen är att arbeta tillsammans för att anpassa Bostonmodellen till vår målgrupp. Bogarve har även besökt förvaltningen vid ett tillfälle och då höll hon en föreläsning om Bostonmodellen för personalen på vår barn- och ungdomsavdelningen.

#### Planerade aktiviteter

Förvaltningen har undersökt möjligheten att söka EU- medel för att kunna genomföra ovan beskriva utvecklingsprojekt och hoppas på att kunna lämna in en ansökan under våren. Då de flesta finansieringsmöjligheter, som skulle kunna passa ett utvecklingsprojekt av detta slag, kräver internationella partners har vi även sökt och påbörjat arbetet med att utvärdera sådana. Ett samarbete med andra EU-länder möjliggör alltså sökandet av extern finansiering – men förvaltningen är även övertygad om att ett sådant samarbete kommer att tillföra ett mervärde till projektet. En anledning till detta är att vi kommer att ges en unik möjlighet att testa hur den arbetsmodell vi vill utveckla samspelar med olika europeiska välfärdsmodeller. Detta kommer i sin tur att snabbt förse oss med information kring en mängd faktorer som främjar, respektive motverkar, en lyckad implementering. Vidare känns det extra angeläget att blicka ut i Europa, och öka vår kunskap kring hur andra länders socialtjänster arbetar, i en tid då gränsen för vad vår egen välfärdsmodell mäktar med inte är lika avlägsen som den varit tidigare.

Vår målsättning är alltså att göra ett slutgiltigt val av samarbetspartners, vidareutveckla vår projektidé samt lämna in en ansökan under våren. I och med att vi inte ensamt styr över hur snabbt ett samarbete fortskrider, eftersom vi måste ta viss hänsyn till våra partners, kan dock tidsplanen komma att förskjutas något. Utöver detta arbete kommer vi även att planera och utföra en rad aktiviteter på barn- och ungdomsavdelning i syfte att förankra projektet samt inhämta personalens tankar och idéer kring detta.

#### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts av Martha Koppen.

#### **Förslag till beslut**

Socialnämnden tar emot information.

---

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

SN § 134

SN 2015/0357

## Statusrapport ESF-projektet CIVIS

### Beslut

Socialnämnden tar emot informationen.

### Ärendet

#### Uppdrag

På uppdrag av förvaltningschef lämnas statusrapport rörande det pågående ESF-projektet CIVIS.

#### Bakgrund

Socialförvaltningen i Halmstad drev mellan 2010-2013 projektet CLAVIS delfinansierat av Europeiska socialfonden. Projektets huvudsakliga syfte var att skapa förutsättningar för personer med psykisk ohälsa/funktionsnedsättning mellan 18-64 år att delta i samhällslivet med hjälp av frivilligarbetare och professionella. En viktig del i projektiden var att verksamheten skulle bedriva ett strategiskt påverkansarbete, detta för att förändra de negativa attityder som finns kring målgruppen.

Mot bakgrund av de erfarenheter som gjordes under projektiden sågs behov av en vidareutveckling av möjligheterna för personer med psykisk ohälsa/psykisk funktionsnedsättning att kunna delta på lika villkor som övriga samhällsmedborgare i samhällslivet. Man hade också funnit att man inom ramen för CLAVIS hade svårt att matcha personer med autismspektrumtillstånds behov.

En ansökan om medel till förprojektering som gick under projektnamnet CIVIS gjordes. De båda huvudområdena för förprojekteringen blev därför metodutveckling gällande bemötande och kommunikation för personer med psykisk ohälsa och specifikt för personer med autismspektrumstörning och metodutveckling för att finna konkreta vägar för demokratisk delaktighet.

#### Aktuell ansökan

Under förprojekteringen utkristalliserades flera områden som hade hög angelägenhetsgrad för målgruppens inträde på arbetsmarknaden och låg till grund för ansökan om ett fullskaligt projekt.

Områdena som lyftes i projektansökan var behov av en arena där individen kan utveckla sina specifika förmågor i en trygg och stödjande miljö i sin egen takt, och ändå ha sin försörjning tryggad fram till egen försörjning, antistigmaarbete och kommunikation.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



Ansökan beviljades för perioden 2015-09-01-2018-08-31. Det övergripande målet för projektet är en ökad sysselsättning för målgruppen samt en öppen och inkluderande arbetsmarknad. Såväl mål-, process- och effektutvärdering kommer att genomföras i enlighet med bilagda överblicken över projektet.

**Förslag till beslut**

Socialnämnden tar emot informationen.

  

---

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

SN § 135

SN 2015/0260

**Ansökan om statsbidrag för verksamhet med personliga ombud för år 2016****Beslut**

Socialnämnden beslutar att ansöka om statsbidrag för verksamhet med personliga ombud.

**Ärendet**

Från den 1 augusti 2013 styrs statsbidraget för personligt ombud av förordningen SFS 2013:522. Med anledning av detta begär Länsstyrelsen i Hallands län in nytt underlag för verksamheten. Förordningen tillämpas första gången i fråga om statsbidraget för år 2014.

Från 2014 kommer ansökningsförfarandet och uppföljningen vara enhetlig för samtliga län i landet. Även för verksamheter som är igång behöver Länsstyrelsen nytt underlag för att kunna fatta beslut om fortsatt statsbidrag. Utbetalning av statsbidraget kommer att ske när ansökan är komplett och godkänd.

**Ärendets beredning**Inom kommunen

Ärendet har handlagts av Christian Almbecker på vuxenavdelningen.

**Förslag till beslut**

Socialnämnden beslutar att ansöka om statsbidrag för verksamhet med personliga ombud.

**Beslutsgång**

Socialnämnden beslutar i enlighet med föreliggande förslag.

---

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

SN § 136

SN 2015/0363

## Förstudie personlig assistans

### Beslut

Socialnämnden beslutar att återremittera ärendet.

### Ärendet

Utredarna bedömer i denna förstudie att konkurrensutsättning enligt LOV (Lag om valfrihetssystem) inte är meningsfull då valfrihet och konkurrens redan existerar inom verksamheten.

Utredarna bedömer att konkurrensutsättning enligt LOU (Lagen om offentlig upphandling) är formellt möjlig att genomföra.

Utredarna föreslår dock att utmaningen avslås med motivet att valfrihet och konkurrens redan existerar och att eventuella möjligheter till kostnadsminskningar bedöms som små. Verksamheten har dessutom framgångsrikt arbetat med ökad kostnadskontroll och budgetföljsamhet.

### Uppdrag

Enligt socialnämndens plan för konkurrensutsättning ska förvaltningen ska genomföra förstudier för lämpliga verksamheter med redovisning till nämnden under mandatperioden.

Nämnden tar inte ställning till konkurrensutsättning genom denna plan utan har endast beslutat göra

Förvaltningens inventering av de verksamheter som kvarstår visar på vissa verksamheter som av praktiska eller strategiska skäl inte är så lämpliga.

De verksamheter som kvarstår, och där det därmed ska göras förstudier under mandatperioden, blir således:

- Personlig assistans 2015
- Behandlingsenheten 2016
- Öppenvården på BoU 2017
- Hälso- och sjukvårdsenheten 2018

### Analys, förslag och motivering

Själva utformningen av personlig assistans ger möjligheter till valfrihet och konkurrens. Detta är således redan etablerat i Halmstads Kommun där majoriteten av brukarna har andra utförare än kommunen. Valfrihet och konkurrens är därmed existerande.

Tidigare kritik mot bristande kostnadseffektivitet, budgetering och ekonomisk uppföljning har lett till åtgärder av verksamheten. Nyckeltalen visar på en

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

verksamhet som inte är dyrare än förväntat. Tvärtom kan man utläsa att verksamheten har lägre kostnader än jämförbara kommuner. Sammantaget så ser utredarna få konkreta skäl till konkurrensutsättning.

### **Ärendets beredning**

#### Inom kommunen

Ärendet har beretts av Projektledare Daniel Åkesson och Verksamhetsutvecklare Erica Manderhjelm Olsson

#### Andra grupper

LSS-samrådet har inbjudits att inkomma med synpunkter på förstudien.

### **Förslag till beslut**

Socialnämnden beslutar att inte konkurrensutsätta Personlig assistans.

### **Yrkanden**

Ewa Sjögren (M) yrkar att socialnämnden återremitterar ärendet.

Tord Johansson (S) yrkar att socialnämnden beslutar i enlighet med föreliggande förslag.

### **Beslutsgång**

Ordföranden (KD) ställer proposition på föreliggande förslag och Ewa Sjögrens (M) yrkande om återremiss och finner att socialnämnden beslutar i enlighet med Ewa Sjögrens (M) yrkande.

Votering begärs.

Följande voteringsproposition godkänns;

Ja-röst för Ewa Sjögrens (M) förslag och nej-röst för Tord Johanssons (S) förslag.

Ja-röster: Ella Kardemark (KD), Magnus Ackerot (M), Ewa Sjögren (M), Kristoffer Johansson (L), Svein Henriksen (MP), Susanne Larsen (SD), Maj-Lis Andersson (SPI).

Nej-röster: Tord Johansson (S), Ann-Margreth Meijer (S), Mathias Sörensen (S), Lilli Istenes (S).

Med 7 ja-röster mot 4 nej-röster beslutar socialnämnden i enlighet med Ewa Sjögrens (M) yrkande.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

SN § 137

SN 2015/0199

## Föreningsbidrag för år 2016

### Beslut

1. Socialnämnden beslutar att fastställa beviljade föreningsbidrag för år 2016 enligt föreliggande förslag.
2. Den kvarvarande summan motsvarande 345 800 kr skall ställas till nämndens förfogande för att stödja mål 5.1.1.1 i nämndens Verksamhetsplan 2016: ”I samverkan med föreningar, inom såväl idrott- som kultursektorn, skapa bättre förutsättningar för inkludering i föreningslivet för personer med funktionsnedsättningar. Genom att möjliggöra delaktighet i befintligt utbud istället för att bygga upp särskild verksamhet för personer för funktionsnedsättning skapas möjlighet till delaktighet och möjlighet till en meningsfull fritid för alla.”  
Förvaltningen ges i uppdrag att utarbeta rutiner för detta ändamål.

### Ärendet

Socialnämnden beviljar årligen bidrag till sociala hjälporganisationer och handikapporganisationer. Syftet med bidragen är att stödja verksamhet som kompletterar socialnämndens verksamhet eller som på annat sätt bedöms vara till nytta inom socialnämndens verksamhetsområde. Dessa riktlinjer fastställdes av socialnämnden 2008-06-18.

För att var behörig att erhålla föreningsbidrag från socialnämnden måste föreningen uppfylla de formella kraven på organisation enligt riktlinjerna. Socialnämnden beviljar föreningsbidrag en gång per år och bidragen utbetalas med ett engångsbelopp.

Bidrag eller stöd kan sökas utifrån tre olika kategorier. Föreningar kan komma att beviljas bidrag enligt fler än en kategori.

#### Kategori 1: Stöd till intresseföreningar

Intresseföreningar organiserar brukare/klienter/anhöriga som tar del av Socialnämndens insatser. Dessa organisationer för brukarnas talan i vissa samverkansorgan. Bidragen till dessa föreningar är inte kopplade till särskild prestation

#### Kategori 2: Stöd till verksamhet

Föreningar som driver verksamhet som inte bara kan beskrivas som intresseorganisation kan dessutom ansöka om ytterligare stöd till särskilda verksamheter. De föreningar som motsvarar kriterierna tilldelas bidrag utifrån

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

socialnämndens bedömning av till vilken nytta denna verksamhet är för nämndens verksamhetsområde.

Kategori 3: Reglerat stöd enligt överenskommelse eller avtal  
Återstoden av budgeterade medel för stöd till föreningar fördelas till föreningar som driver verksamhet som Socialnämnden annars helt eller delvis köpt av andra utförare eller drivit i egen regi och som uppfyller följande krav:  
Föreningen utför egen verksamhet som kompletterar Socialnämndens verksamhet. Verksamheten skall vara av sådan art att den fyller luckor i välfärdssystemet.  
Avtal eller annan överenskommelse om motprestation skall vara upprättat.

#### Ärendets beredning

Ärendets har beretts av handläggare Annelie Wallentin, socialförvaltningens handikappkonsulent Torbjörn Lagergren samt Christel Lood, avdelningschef på Vuxenavdelningen.

#### Förslag till beslut

1. Socialnämnden beslutar att fastställa beviljade föreningsbidrag för år 2016 enligt föreliggande förslag.
2. Den kvarvarande summan motsvarande 345 800 kr skall ställas till nämndens förfogande för att stödja mål 5.1.1.1 i nämndens Verksamhetsplan 2016: ”I samverkan med föreningar, inom såväl idrott- som kultursektorn, skapa bättre förutsättningar för inkludering i föreningslivet för personer med funktionsnedsättningar. Genom att möjliggöra delaktighet i befintligt utbud istället för att bygga upp särskild verksamhet för personer för funktionsnedsättning skapas möjlighet till delaktighet och möjlighet till en meningsfull fritid för alla.”  
Förvaltningen ges i uppdrag att utarbeta rutiner för detta ändamål.

#### Beslutsgång

Kristoffer Johansson (L) förklarar sig jävig och lämnar sammanträdesrummet.

För tydligande utgår, enligt ett särskilt beslut, 1 385 000 kr till Halmstads Kristna Råd som en konsekvens av ett avtal om att driva nattcaféet.

Socialnämnden beslutar i enlighet med föreliggande förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

SN § 138

SN 2015/0360

**Ensamkommande flyktingbarn 2016****Beslut**

1. Socialnämnden tar del av redovisningen.
2. Socialnämnden ställer sig bakom förslaget att skapa en hållbar organisation för mottagande av ensamkommande barn genom en ny avdelning och överlämnar ärendet till MBL-förhandling.

**Sammanfattning**

Utifrån fördelningstal och ålderstrukturer så gör socialförvaltningen bedömningen att det finns stora utmaningar fortsatt under femårsperioden 2016-2021.

Detta baserat på socialtjänstens ansvar tills ungdomarna är 21 år vilket innebär att de 15-16 åringar som nu kommer har behov av fortsatta insatser i 5 år och det inte är troligt att antalet ungdomar som kommer 2016 drastiskt minskar. I slutet av 2016 kan det vara aktuellt med 500 ensamkommande i socialförvaltningens ansvar. (250 har kommit i år och fördelningstalet 2016 är 311).

**Ärendet**Uppdrag

I maj 2015 fick Eric Semb i uppdrag att lägga förslag till hållbar organisation av verksamheten för ensamkommande barn. Detta presenterades för förvaltningens ledningsgrupp under hösten och uppdrag att göra konsekvensbeskrivning av detta förslag lades till Anna Francke Wiking. Dessa konsekvensanalyser skulle redovisas för Ledningsgruppen 15 december. Utvecklingen av antalet ärenden och den på förhand oväntade volymökningen har dock satt de tidigare utdelade uppdragen ur spel och förvaltningen har bla Lex Sarah anmält verksamheten. När Lex Sarah utredningen presenterades för individutskottet i november beslöts att förvaltningen till december sammanträdet skulle redovisa förslag på vilka åtgärder som behövs för att möta migrationsverkets nya bedömningar. De tidigare förslagen har därmed raskt omarbetats utifrån de nya förutsättningarna.

Konsekvenser

Migrationsverket ersätter kommunen via möjligheter till återsökning.

Ett strategiskt återsökande och administration av dessa leder till ett ekonomiskt möjligheter som väl finansierar verksamheten och direkta stödresurser.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

Administrativa stödresurser är dock tillkommande behov.

### **Ärendets beredning**

#### Inom kommunen

I maj gav förvaltningschefen enhetschef Eric Semb i uppdrag på att skissa på en på sikt hållbar organisation från 2016-01-01. Förslaget byggde på en överenskommelse med migrationsverket på 67 asylplatser och 50 PUT platser vilket var vad migrationsverket aviserade inför 2016. Som en del i det arbetet genomfördes bla en workshop med medarbetarna inom EFB och de fackliga företrädarna.

Förslaget byggde på tre alternativ.

Alternativ 1

Placera nedanstående Verksamhet direkt under förvaltningschefen som en ny avdelning.

Alternativ 2

Placera nedanstående Verksamhet direkt under avdelningschefen BoU som separat projekt.

Alternativ 3

Placera nedanstående Verksamhet direkt under enhetschefen Kvalitet eller Utveckling som separat projekt.

Dessa förslag har sedan enhetschef Anna Francke Wiking i samråd med medarbetarna inom EFB gjort konsekvensbeskrivningar på (se bilaga).

Under hösten har dock migrationsverket meddelat att det inte blir 67 asylplatser utan 311. Det tidigare förslaget är därmed inaktuellt.

#### Fackliga organisationer

SSR och Visions företrädare har löpande informerats.

Konsekvensbeskrivningarna har behandlats i SOSAM. De nya siffrorna gör dock att samverkan som skett baserats på gamla siffror och på så vis behövs en omstart i den fackliga samverkan.

Utifrån ovanstående har MBL § 19 genomförts 30/12. En MBL § 11 genomförs efter nämndens beslut.

### **Förslag till beslut**

1. Socialnämnden tar del av redovisningen.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



2. Socialnämnden beslutar att förvaltningen får i uppdrag att skapa en hållbar organisation för mottagande av ensamkommande barn genom en ny avdelning. Den nya organisationen skall ha kapacitet för 311 asylplatser.

**Beslutsgång**

Socialnämnden tar del av uppdraget för den nya avdelningen.

1. Socialnämnden tar del av redovisningen.
2. Socialnämnden ställer sig bakom förslaget att skapa en hållbar organisation för mottagande av ensamkommande barn genom en ny avdelning och överlämnar ärendet till MBL-förhandling

\_\_\_\_\_

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

SN § 139

SN 2015/0001

## Delegationsbeslut

### Beslut

Socialnämnden lägger anmälningsärendena till handlingarna.

### Ärendet

Med hänsyn till socialnämndens delegation anmäls följande beslut:

1. Förvaltningen anmäler beslut fattade av enhetschefer/arbetsledare avseende anställningar
2. Förvaltningen anmäler delegationsbeslut fattade i verksamhetssystemet Procapita från föregående månad
3. Förvaltningen anmäler beslut fattade av alkoholhandläggare avseende beslut om serveringstillstånd
4. Förvaltningen anmäler beslut fattade av enhetschef avseende polisanmälan om misstanke om brott riktat mot barn, enligt delegationsordningen 1.6.5
5. Förvaltningen anmäler beslut fattade av avdelningschef avseende beslut i fråga om resor utanför Sverige, enligt delegationsordningen 1.8.3

### Förslag till beslut

Socialnämnden lägger anmälningsärendena till handlingarna.

\_\_\_\_\_

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

SN § 140

SN 2015/0128

**Information till socialnämnden****Beslut**

Socialnämnden mottager informationen.

**Ärendet**

1. Enligt delegationsordningen ska individutskottets protokoll anmälas till nästkommande socialnämnd. Förvaltningen anmäler härmed protokoll från socialnämndens individutskott 151126 samt 151210.
2. Kl 10:30 Niklas Milén informerar om utbildningen PRIO (plan för riktade insatser inom området psykisk)

**Förslag till beslut**

Socialnämnden mottager informationen.

---

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------