

Kallelse



Valnämnden

2024-02-26

Sida
1(2)

Box 153
301 05 Halmstad
035-13 70 00
direkt@halmstad.se

Plats: Stationsgatan 64

Sammanträdesdatum: 2024-02-26

Tid: 16:00

Ordförande: Johnny Bodmar

Sekreterare: Christel Rehmark

Kallade: Johnny Bodmar (KD), Ordförande
Robert Grönberg (SD), 1:e vice ordförande
Dan Törnenger (M)
Patricio Fuentes-Orellana (V)
Sirpa Kutti (S)
Johan Sutinen (M)
Ante Hultin (S)
Sener Tulpar (S)
Ola Ström (KD)
Henrik Salomonsson (C)
Lennart Ohlin (M)
Kevin Niska (SD)
Lars-Erik Blank (M)
Tony Kok (S)

Ärenden	Tid
1. 332 Val av protokollsjusterare	
2. 333 Godkännande av dagordning	
3. VN-2024/00014 Informationshanteringsplan Anna Andersson	
4. VN-2024/00015 Valnämndens uppgifter under valnämndens preliminära rösträkning Anna Andersson	
5. VN-2024/00001 Delegationsbeslut Anna Andersson	
6. VN-2024/00006 Information till valnämnden Anna Andersson	
7. 344 Övriga frågor VN	

Ärende VN-2024/00014

Beslutsinstans: Valnämnden
Ärendets ursprung: Serviceförvaltningen

Informationshanteringsplan

Valnämndens förslag till beslut

Valnämnden beslutar att anta serviceförvaltningens förslag till informationshanteringsplan.

Sammanfattning av ärendet

Uppdatering och förändring av valnämndens informationshanteringsplan har gjorts enligt en mall från kommunarkivet.

Ärendets beredning

Förslag till informationshanteringsplan har bearbetats inom valkansliet i samråd med arkivmyndigheten.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Enligt Halmstads kommuns Riktlinje för arkiv- och dokumenthantering (KF 2012-06-19, § 86) ska varje nämnd upprätta en dokumenthanteringsplan som beskriver myndighetens allmänna handlingar. Då allt fler handlingar idag skapas digitalt används det mer teknikneutrala begreppet informationshanteringsplan.

Varje nämnd ska ha en informationshanteringsplan som styr vilka handlingar som ska arkiveras och när de ska levereras till kommunarkivet. I planen ingår också uppgifter om hur dokumenten ska hanteras, vad som får gallras (förstöras), vad som ska bevaras och tidpunkt för leverans till kommunarkivet. Informationshanteringsplanen ska beslutas av ansvarig nämnd.

Analys

Analys av förslaget

Valkansliet har tagit fram ett förslag till informationshanteringsplan med mindre förändringar som i grunden bygger på tidigare plan. Serviceförvaltningens förslag är att nämnden antar planen och att förvaltningen informerar medarbetarna

Hållbarhetsanalys

Bedömningen är att ingen fördjupad hållbarhetsanalys behöver göras, eftersom förslaget inte förväntas medföra några konsekvenser utifrån social, ekonomisk eller miljömässig hållbarhet.

Ärendets beslutsgång

Ärendet beslutas i valnämnden

Beslutsunderlag

1. Informationshanteringsplan

Information om beslutet

Kommunledningsförvaltningen, kommunarkivet och valkansliets medarbetare som hanterar dokument informeras om förändringar i planen.

Valnämnden

Carl Westman, förvaltningschef
Anna Andersson, handläggare, TF valkanslichef

Ärende VN-2024/00015

Beslutsinstans: Valnämnden
Ärendets ursprung: Serviceförvaltningen

Valnämndens uppgifter under valnämndens preliminära rösträkning

Valnämndens förslag till beslut

Valnämnden beslutar att vid valnämndens preliminära rösträkning kontrollräknas och hanteras rösterna av en rutinerad ordförande från ett valdistrikt, röstmottagare och valkanslipersonal.

Sammanfattning av ärendet

Vid valnämndens preliminära rösträkning kommer arbetet vid varje kontrollbord ledas av en bordsledare som är en rutinerad ordförande från ett valdistrikt, röstmottagare och valkanslipersonal. I och med denna bemanning bedöms arbetet med sortering och kontrollräkning av valnämndens preliminära rösträkning vara säkerställt enligt Valmyndighetens vägledande ställningstagande om krav på saklighet och opartiskhet hos röstmottagare och rösträknare med flera, 15 december 2023.

Ärendets beredning

Ärendet är berett i valkansliet med hjälp av Valmyndighetens ställningstagande och valnämndens presidie

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Enligt 12 kap. vallagen ska valnämnden på onsdagen efter valdagen sammanträda för att granska och räkna de röster som inte räknats i vallokalerna på valdagen.

Genomförandet av val ska präglas av objektivitet, saklighet och opartiskhet. Den som är förordnad som röstmottagare och/eller rösträknare i Halmstads kommun ska uppfylla dessa krav och inneha god kunskap om objektivitetsreglerna. Valmyndigheten bedömer att den som kandiderar på en lista inte bör arbeta som röstmottagare eller vid rösträkning räkna eller på annat sätt hantera rösterna i det val kandidaturen avser (Valmyndighetens vägledande ställningstagande om krav på saklighet och opartiskhet hos röstmottagare och rösträknare med flera, 15 december 2023).

Analys

Tjänsteskrivelse

Valnämnden

2024-02-19

VN-2024/00015



Analys av förslaget

Enligt 12 kap. vallagen ska valnämnden på onsdagen efter valdagen sammanträda för att granska och räkna de röster som inte räknats i vallokalerna på valdagen.

Valnämndens beslutade 2022-11-09 (VN 2022/00036, § 19) om att någon som kandiderar på någon lista till kommande val eller är ledamot i kommunfullmäktige, kommunstyrelsen eller i någon nämnd/styrelse inte bör arbeta som röstmottagare eller hantera röster.

För att säkerställa krav på objektivitet, saklighet och opartiskhet under valnämndens preliminära rösträkning kommer valnämndens ledamöter inte vara med i arbetet att kontrollräkna och hantera rösterna. I stället föreslås att arbetet vid varje kontrollbord kommer att ledas av en bordsledare som är en rutinerad ordförande från ett valdistrikt, röstmottagare och valkanslipersonal.

I och med denna bemanning bedöms arbetet med sortering och kontrollräkning av valnämndens preliminära rösträkning vara säkerställt.

Hållbarhetsanalys

Bedömningen är att ingen fördjupad hållbarhetsanalys behöver göras, eftersom förslaget inte förväntas medföra några konsekvenser utifrån social, ekonomisk eller miljömässig hållbarhet.

Ärendets beslutsgång

Ärendet lämnas till beslut vid den 26 februari 2024.

Beslutsunderlag

1. Valmyndighetens ställningstagande om krav på saklighet och opartiskhet hos röstmottagare och rösträknare m.fl (2023-12-15)

Valnämnden

Carl Westman, förvaltningschef

Anna Andersson, TF valkanslichef



Vägledande ställningstagande om krav på saklighet och opartiskhet hos röstmottagare och rösträknare m.fl.

Valmyndigheten har det övergripande ansvaret för frågor om val. Myndighetens ställningstaganden, som ger vägledning till valadministrationen, innehåller en redogörelse för myndighetens uppfattning i rättsliga frågor.

Detta ställningstagande har uppdaterats och ersätter därmed tidigare ställningstagande från den 18 februari 2022.

1 Sammanfattning

Genomförande av val ska präglas av objektivitet, det vill säga saklighet och opartiskhet. Väljarna ska ha ett högt förtroende för valets genomförande.

Den som arbetar som röstmottagare eller som vid rösträkning arbetar som rösträknare, kontrollant, registrerare m.m. utför sådant arbete som innehåller befogenheten att bestämma om rättigheter och skyldigheter. Sådan befogenhet innebär myndighetsutövning som ska utövas objektivt.

Alla som arbetar med val bör få kunskap om reglerna om objektivitet i sin utbildning.

Valnämnden och länsstyrelsen bör ta fram riktlinjer för hur man ska ta hänsyn till kravet på objektivitet vid rekrytering och vid genomförande av val.

Valmyndigheten bedömer att den som kandiderar på en lista inte bör arbeta som röstmottagare eller vid rösträkning räkna eller på annat sätt hantera rösterna i det val kandidaturen avser.

2 Gällande rätt m.m.

De grundläggande principerna för den offentliga makten återfinns i regeringsformen. Vid sidan om principen om demokrati och respekten för den enskilda människans frihet och värdighet framhålls att all offentligt makt ska utövas med beaktande av alla människors lika värde samt att en myndighet i sin verksamhet dessutom ska iaktta saklighet och opartiskhet (objektivitetsprincipen). (1 kap. 1-2, 9 §§ regeringsformen)

För att leva upp till grundlagens krav på objektivitet finns bestämmelser om jäv i kommunallagen ifråga om den som är anställd av en kommun och i förvaltningslagen ifråga om den som är anställd på en länsstyrelse.

Kravet på objektivitet är av särskild betydelse vid myndighetsutövning. Detta begrepp innebär att någon utövar befogenheten att bestämma om förmån, rättighet, skyldighet, disciplinär bestraffning eller annat jämförbart förhållande och att detta i väsentlig mån



påverkar den enskildes personliga eller ekonomiska situation. (Prop. 1973:90 s. 397 och prop. 2016/17:180 s. 46 ff.)

Röstmottagare förordnas av valnämnden. För att någon ska kunna utöva uppgifter som innebär myndighetsutövning som anställd eller uppdragstagare krävs att personen är knuten till myndigheten på ett sådant sätt att hen står under myndighetens arbetsledning och kontroll, att hen kan anses ha något faktiskt inflytande över ärenden såsom handläggare eller beslutsfattare samt att hen omfattas av offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), förvaltningslagen (2017:900) eller brottsbalkens (1962:700) bestämmelser. (3 kap. 5 § vallagen (2005:837), JO 2001/02 s. 250, JO dnr. 3045-2008, 334-2012, 334-2012, 530-2012 och 880-2012)

I avsikt att skapa garantier för att den grundlagsfästa objektivitetsprincipen efterlevs av förvaltningsmyndigheterna har det i bland annat förvaltningslagen införts generella jävsbestämmelser. I bestämmelsernas förarbeten anges bl.a. att ”ett tillfredsställande skydd mot att myndigheterna låter sig påverkas av ovidkommande hänsyn kan [...] ytterst uppnås bara genom regler som klargör i vad mån en myndighetsperson, vars opartiskhet i ett ärende kan sättas i fråga, ska vara skyldig att frånträda handläggningen av ärendet”. (Prop. 1971:90 s. 351)

Motsvarande bestämmelser återfinns i kommunallagen (2017:725). (7 kap. 4 § respektive 6 kap. 28-32 §§ kommunallagen)

En förtroendevald eller anställd är jävig om

1. saken angår honom eller henne själv eller hans eller hennes make, sambo, förälder, barn eller syskon eller någon annan närstående eller om ärendets utgång kan väntas medföra synnerlig nytta eller skada för den förtroendevalde eller anställda själv eller någon närstående,

2. han eller hon eller någon närstående är ställföreträdare för den som saken angår eller för någon som kan vänta synnerlig nytta eller skada av ärendets utgång,

3. ärendet rör tillsyn över sådan kommunal verksamhet som han eller hon själv är knuten till,

4. han eller hon har fört talan som ombud eller mot ersättning biträtt någon i saken, eller

5. det i övrigt finns någon särskild omständighet som är ägnad att rubba förtroendet för hans eller hennes opartiskhet i ärendet. (6 kap. 28 § kommunallagen)

Om det är uppenbart att frågan om opartiskhet saknar betydelse bortses från jäv. (6 kap. 29 § kommunallagen)

Den som är jävig i ett ärende får inte delta eller närvara vid handläggningen av ärendet, men får dock vidta åtgärder som inte någon annan kan utföra utan att handläggningen försenas avsevärt. Den som känner till en omständighet som kan antas utgöra jäv mot honom eller henne ska självmant uppge det. Har det uppkommit en fråga om jäv ska ett beslut fattas i jävsfrågan. (6 kap. 30 § kommunallagen)

I förvaltningslagen finns bestämmelser om jäv för den som tar del i handläggning vid länsstyrelsen.



Den som för en myndighets räkning tar del i handläggningen på ett sätt som kan påverka myndighetens beslut i ärendet är jävig om

1. han eller hon eller någon närstående är part i ärendet eller annars kan antas bli påverkad av beslutet i en inte oväsentlig utsträckning,
2. han eller hon eller någon närstående är eller har varit ställföreträdare eller ombud för en part i ärendet eller för någon annan som kan antas bli påverkad av beslutet i en inte oväsentlig utsträckning,
3. han eller hon har medverkat i den slutliga handläggningen av ett ärende hos en annan myndighet och till följd av detta redan har tagit ställning till frågor som myndigheten ska pröva i egenskap av överordnad instans, eller
4. det finns någon annan särskild omständighet som gör att hans eller hennes opartiskhet i ärendet kan ifrågasättas.

Om det är uppenbart att frågan om opartiskhet saknar betydelse, ska myndigheten bortse från jäv. (16 § förvaltningslagen)

Den som är jävig får inte ta del i handläggningen av ärendet och inte heller närvara när ärendet avgörs. Han eller hon får dock utföra sådana uppgifter som inte någon annan kan utföra utan att handläggningen försenas avsevärt. Den som känner till en omständighet som kan antas göra honom eller henne jävig ska omedelbart anmäla detta till myndigheten. En myndighet ska pröva en jävsfråga så snart som möjligt. (17 § förvaltningslagen)

3 Bedömning

Valmyndigheten bedömer att den som är förordnad som röstmottagare och rösträknare på röstmottagningsställe eller som rösträknare vid den preliminära rösträkningen måste anses stå under valnämndens arbetsledning och kontroll. Detsamma gäller den som anställs av länsstyrelsen som rösträknare, kontrollant eller registrerare m.m. vid den slutliga rösträkningen. Samtliga dessa funktionärer utför därmed sådant arbete som innefattas i valmyndigheternas verksamhet och de befogenheter som följer av ställningen ska därför utövas objektivt, det vill säga sakligt och opartiskt.

Alla som arbetar med val bör i sin utbildning få kunskap om reglerna om objektivitet.

Valnämnden och länsstyrelsen bör ta fram riktlinjer för hur kravet på objektivitet ska beaktas vid såväl rekrytering som vid genomförande av val. Här bör inte bara beaktas faktiska omständigheter knutna till valadministrationen och dess funktionärer utan även väljarnas förtroende för valets genomförande. Valmyndigheten bedömer att den som kandiderar på en lista inte bör arbeta som röstmottagare eller vid rösträkning räkna eller på annat sätt hantera rösterna i det val kandidaturen avser. I riktlinjen bör valnämnden och länsstyrelsen vidare beskriva hur objektiviteten ska säkerställas när funktionärer arbetar tillsammans och också har en relation till varandra. Valnämnden ansvarar för alla förordnanden av röstmottagare och det bör inte överlämnas till exempelvis ordföranden i en vallokal att utse övriga röstmottagare.

Vidare bör nämnden se till att det finns riktlinjer för hur objektivitet kan upprätthållas vid själva rekryteringsförfarandet. Den som är ansvarig för att förordna röstmottagare och



rösträknare ska själv vara opartisk och exempelvis undvika att hantera en ansökan från en anhörig.

Detta ställningstagande ska också gälla för utlandsmyndigheterna i tillämpliga delar.

Detta ställningstagande har beslutats av Valmyndighetens nämnd.

Delegationsbeslut

Valnämnden

2024-02-09

VN VN-2024/00001



Ärende VN VN-2024/00001

Beslutsinstans: Valnämnden

Ärendets ursprung: Serviceförvaltningen

Delegationsbeslut

Valnämndens förslag till beslut

Valnämnden tar del av beslut fattade på delegation.

Sammanfattning av ärendet

Följande anmäls till valnämnden:

1. Beslut fattade av valnämndens ordförande:
Beslut om utbildning och tjänsteresor för valkanslipersonal.

Servicekontoret

Anna Andersson

TF Valkanslichef

Ärende VN-2024/00006

Beslutsinstans: Valnämnden

Information till valnämnden

Sammanfattning av informationsärendet

Lärdomar från valet 2022
Rapport valarbetet 2024
Ekonomi

Servicekontoret

Anna Andersson, TF Valkanslichef

	Utfall 2022	Budget avvikelse 2022	Utfall 2023	Budget 2023	Budget avvikelse 2023	Budget 2024
Valförtäring vht 207						
Verksamhetens intäkter						
Verksamhetens intäkter	2 915 635	-715 635	354 989	610 009	255 020	3 114 296
Summa	2 915 635	-715 635	354 989	610 009	255 020	3 114 296
Verksamhetens kostnader						
Lokalkostnader	-214 310	-1 690	-208 807	-184 877	23 930	-241 000
Lönekostnader	-7 279 536	-59 964	-1 517 714	-1 323 632	194 082	-8 376 946
Övriga kostnader	-1 740 530	-3 924 970	-611 705	-232 500	379 205	-1 783 350
Summa	-9 234 376	-3 986 624	-2 338 226	-1 741 009	597 217	-10 401 296
Periodens resultat/nettokostnad vht 207	-6 318 741	-4 702 259	-1 983 237	-1 131 000	852 237	-7 287 000
Totalt	-6 318 741	-4 702 259	-1 983 237	-1 131 000	852 237	-7 287 000

Driftredovisning

Utfall – årsresultat

Årets resultat uppgår till -1 983 tkr jämfört med förra årets resultat som blev -6 319 tkr. Periodresultatet utgörs av att vi har förberedelse inför val 2024 men inte budget i år för ett val. Förändringen mellan åren beror på att år 2022 var ett valår vilket innebär högre lönekostnader samt erhållet statsbidrag från valmyndigheten.

Utfall – budgetavvikelse

Verksamheten har en budgetavvikelse på -852 tkr pga. högre lönekostnader och övriga kostnader då förberedelser inför val till Europaparlamentet 2024 startade upp i maj 2023.

Prognos – förändring mot föregående prognos

Förändringen mot föregående prognos uppgår till 648 tkr främst pga personalförändringar i valkansliet samt lägre övriga kostnader.

